

حكومة إقليم كوردستان
رئاسة مجلس الوزراء
دائرة الإعلام والمعلومات

الخدمة الإخبارية

تقرير خاص عن مقدار حصّة إقليم كوردستان من الموازنة العامة، المرسلة من قبل الحكومة الاتحادية للفترة (2014-2025)

تشرين الثاني 2026

نبذة مختصرة

146 تريليون دينار على الورق و41 تريليون فقط على أرض الواقع

بحسب الجداول الرسمية، كان من المفترض أن تبلغ المخصصات المالية الإجمالية لإقليم كوردستان في السنوات المذكورة (وفقاً لقوانين الميزانية) حوالي 146 تريليون دينار. لكن في الواقع، لم تتجاوز الأموال التي أرسلتها الحكومة الاتحادية 41 تريليون دينار فقط!.

بلغ متوسط المبلغ المُرسل إلى الإقليم 2.04% من إجمالي الموازنة، بينما كانت حصة الإقليم 17% بين عامي 2014 و2017، ثم انخفضت إلى 12.67%.

- ظلم الموظفين (46 راتباً فقط من أصل 144 شهراً): تُظهر البيانات أن مبلغ 41 تريليون دينار الذي أُرسل على مدار 12 عاماً، لم يُغطِّ سوى 46 راتباً من أصل 144 شهراً، أي تم احتساب رواتب 4 سنوات والامتناع عن إرسال رواتب 8 سنوات، ما أسفر عن وقوع أزمات ومشاكل حادة.
- انتهاكات ديموغرافية: وفقاً لإحصاءات وزارة التخطيط الاتحادية، بلغت نسبة سكان إقليم كوردستان 14.14% وفقا لنتائج التعداد العام للسكان الذي أجري عام 2024، إلا أن الحكومة الاتحادية تجاهلت هذا الرقم، بل وخفضت متوسط التحويلات الفعلية إلى 2.04%.

معادلة النفقات السيادية وتحديد حصة كوردستان

تُعدّ مسألة النفقات السيادية من القضايا الأساسية في عملية تخصيص حصة إقليم كوردستان من الموازنة العامة الاتحادية، اذ يُساهم إقليم كوردستان بنسبة 12.67% في تمويل النفقات السيادية، وتحسب الحكومة الاتحادية مساهمة الإقليم في هذه النفقات على النحو التالي،

فعلى سبيل المثال، في قانون الميزانية للفترة 2023-2025، يبلغ نسبة إجمالي الإنفاق السيادي حوالي 23% من الميزانية العامة، أي مايعادل 142.3 تريليون دينار للسنوات الثلاثة.

شكل احتساب الحكومة الاتحادية مساهمة إقليم كوردستان في تمويل النفقات السيادية

نسبة حصة الإقليم بالموازنة العامة — مجموع النفقات السيادية بالموازنة العامة

2025-2023 * **2025-2023** = **18.1 ترليون دينار**

(12.67%) **(142.3 ترليون دينار)** مساهمة كوردستان بالنفقات السيادية

شكل احتساب مساهمة إقليم كوردستان في تمويل النفقات السيادية بشكل منصف

نسبة حصة الإقليم بالموازنة العامة — حصة الإقليم من الموازنة العامة

2025-2023 * 2025-2023 قبل استقطاع النفقات السيادية = 9.9 ترليون دينار

(12.67%) (78.8 ترليون دينار) مساهمة الإقليم بالنفقات السيادية

- **ينبغي حساب حصة من اقليم كوردستان من النفقات السيادية وفقًا لنسبة 12.67%، وليس وفقًا لإجمالي نسبة النفقات السيادية البالغة 23% من الموازنة العامة.**
- **تباين يبلغ 8.2 ترليون دينار لكل عام من أعوام 2023-2024-2025**
- **تباين سنوي بمقدار 2.7 ترليون دينار**
- **تقوم الحكومة الاتحادية باحتساب ضعف الحصة العادلة من مساهمة إقليم كوردستان بتمويل النفقات السيادية**

ملاحظة: لم يتم تخصيص أي حصة لوزارة البيشمركة والقروض الداخلية والخارجية التي يحصل عليها العراق، في إطار النفقات السيادية لوزارة الدفاع أو القروض، لصالح إقليم كوردستان، بينما يتم شمول الإقليم بتمويل تلك النفقات.

مضمون التقرير

تثبت الجداول التالية أن المشكلة المالية لإقليم كوردستان لم تكن أبداً بـ"عدم امتثال الإقليم"، بل كانت بالأحرى عملية خلق عقبات مستمرة ومطالب مالية لتقليص الحقوق المالية لأهالي كوردستان إلى الحد الأدنى.

جدول الموازنة الاتحادية وحصة إقليم كردستان والمبالغ المرسلة (تريليون دينار عراقي)

السنة	الموازنة العامة للعراق	نسبة حصة الإقليم	مجموع حصة الإقليم	مساهمة الإقليم بالنفقات السيادية	حصة الإقليم بعد اقتطاع الموازنة السيادية	المبلغ المرسل من قبل الحكومة الاتحادية	نسبة المبلغ المرسل للإقليم من الموازنة العامة
2014	174.6	%17	29.6	9.6	20	2.28	%1.3
2015	119.5	%17	20.3	5.5	14.8	2.47	%2.07
2016	105.8	%17	18	4.9	13.1	0	%0.00
2017	107	%17	18.2	6.6	11.6	0	%0.00
2018	104.1	%12.67	13.1	6.3	6.8	2.85	%2.74
2019	133.1	%12.67	16.8	7	9.9	5.31	%3.99
2020	148	%12.67	18.7	0	0	2.18	%1.48
2021	129.9	%12.67	16.4	5	11.4	1.2	%0.92
2022	122	%12.67	15.4	0	0	0.4	%0.33
2023	198.9	%12.67	25.2	8.7	16.5	4.69	%2.36
2024	211.8	%12.67	26.8	5.9	20.9	10	%4.73
2025	211.8	%12.67	26.8	5.9	20.9	9.59	%4.53
المجموع الكلي	1,767		245+	65+	146	41	%2.04

توضيح مهم؛ ساهم إقليم كردستان بأكثر من 65تريليون دينار في النفقات السيادية، في حين لم يُرسل إلى إقليم كردستان سوى 41تريليون دينار، ولم يتم إرسال أي مبالغ مالية إلى الإقليم من مخصصات النفقات السيادية.

ملاحظة

1- في عام 2014، بلغ المبلغ المرسل (2.28)تريليون دينار، وقد صُرف لتوزيع رواتب 3 ثلاثة أشهر.
2- في عام 2015، بلغ المبلغ المالي المرسل (2.4)تريليون دينار، وقد خُصص لتوزيع رواتب 3 ثلاثة أشهر.
3- وفي قوانين الموازنات الاتحادية الصادرة منذ عام 2015 ، جرى وبدون موافقة حكومة إقليم وكوردستان، احتساب رواتب موظفي حكومة الإقليم فقط ضمن النفقات الفعلية، كما تمت زيادة فقرات النفقات السيادية من 10 فقرات إلى 100 فقرة . حينها، بدأت حكومة إقليم كوردستان، وبهدف تأمين رواتب الموظفين وضمان معيشة المواطنين، بتصدير النفط من الإقليم.
4- لم يتم إرسال أي مبلغ مالي لإقليم كوردستان عام 2016
5- لم يتم إرسال أي مبلغ مالي لإقليم كوردستان عام 2017
6- في عام 2018 تم تقليص حصة إقليم كوردستان من الموازنة من 17% إلى 12.67%، وتم إرسال 2.8 ترليون دينار في ذلك العام جرى إنفاقها في توزيع الرواتب 3 لثلاثة أشهر.
7- المبلغ المرسل عام 2019 كان 5.3 ترليون دينار، تم إنفاقه على توزيع الرواتب 6 لستة أشهر.
8- في عام 2020، لم يُقرّ قانون الموازنة، وجرى إنفاق الموازنة السنوية وفقاً لقانون الإدارة المالية، حينها تم إرسال مبلغ 2.1 تريليون دينار، أُنفقت على الرواتب 3 لثلاثة أشهر.
9- تم إنفاق المبلغ المرسل عام 2021، وبلغ 1.2 ترليون دينار، لصرف رواتب 1 شهر واحد فقط.
10-في عام 2022، لم يُقرّ قانون الموازنة، وجرى إنفاق الموازنة السنوية وفقاً لقانون الإدارة المالية، حينها تم إرسال مبلغ 400 مليار دينار، أُنفقت على رواتب 1 شهر واحد فقط.
11-المبلغ المرسل عام 2023 بلغ 4.6 ترليونات دينار، جرى إنفاقه لصرف رواتب 5 خمسة أشهر.
12-في عام 2024 تم إرسال 10 ترليونات دينار لإقليم كوردستان، تم إنفاقها لصرف رواتب 11 أحد عشر شهراً.
13-في عام 2025 تم إرسال 10 ترليونات دينار للإقليم جرى إنفاقها لصرف رواتب 10 عشرة أشهر.
14-ساهم إقليم كوردستان بأكثر من 65 تريليون دينار في تأمين النفقات السيادية، بينما لم يُرسل إلى الإقليم سوى 41 تريليون دينار، ولم يتم صرف أي مبلغ من النفقات السيادية لحساب الإقليم.

وعلى الرغم من عدم امتثال الحكومة الاتحادية لقانون الموازنة على مدى السنوات الـ 12 الماضية، كذلك تقليصها لحصة إقليم كوردستان من 17% إلى 12.67%، دون أي أساس قانوني، فإنها لم تلتزم حتى بالنسبة التي حددتها، حيث قامت خلال الـ12 سنة الماضية بإرسال 2.04% فقط من مجموع الموازنة العامة الاتحادية العراقية إلى إقليم كوردستان. في عام 2024 أجري التعداد السكاني العام، والذي أظهر أن سكان إقليم كوردستان يشكلون نسبة 14.14% من مجموع سكان العراق، إلا أنه جرى تقليص حصة إقليم كوردستان إلى 12.70% في مسودة مشروع قانون الموازنة العامة لسنة 2027 دون أي اعتبار لنتائج عملية التعداد.

مرفق: نسخة من التقرير بصيغة ملف "word"

تم إعداد هذا التقرير بالتنسيق مع وزارة المالية والاقتصاد في حكومة اقليم كوردستان

www.gov.krd